

Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2024

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với
chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm**
(Phục vụ thẩm định)

Kính gửi: Bộ trưởng Lê Thành Long

Thực hiện nhiệm vụ xây dựng, trình Bộ trưởng ban hành Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm (“Dự thảo Thông tư”) thuộc công tác rà soát, hoàn thiện và sửa đổi hoặc đề xuất sửa đổi quy chế, quy định của Bộ Tư pháp và của đơn vị liên quan trong lĩnh vực tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức đảm bảo phù hợp với quy định của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023) (“Nghị định số 115/2020/NĐ-CP”), Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm (“Cục Đăng ký”) kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Đáp ứng yêu cầu về chính trị, pháp lý

- Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, Kết luận số 62-KL/TW ngày 02/10/2023 của Bộ Chính trị về thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW đã xác định: Một trong những nhiệm vụ, giải pháp thực hiện là nâng cao chất lượng quản lý biên chế, nguồn nhân lực, năng lực quản trị của đơn vị sự nghiệp công lập, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Khoản 2 Điều 32 Nghị định 115/2020/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP) quy định: Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành có trách nhiệm quy định cụ thể tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với trường hợp thăng lên hạng II và hạng I thuộc ngành, lĩnh vực quản lý gắn với yêu cầu của vị trí việc làm tương ứng với hạng

chức danh nghề nghiệp dự xét, bảo đảm yêu cầu nâng cao chất lượng đội ngũ và quyền lợi của viên chức.

- Quy định số 121-QĐ/BCSD ngày 25/8/2023 của Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp đã có chủ trương, chỉ đạo cụ thể về việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, từ chức, thôi giữ chức vụ, miễn nhiệm, biệt phái, chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức Bộ Tư pháp trong công tác quản lý viên chức của đơn vị.

- Công văn số 7415/BNV-CCVC ngày 15/12/2023 của Bộ Nội vụ về thực hiện các quy định về thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức đề nghị, để có căn cứ cho các Bộ, ngành, địa phương kịp thời tổ chức xét thăng hạng viên chức, các Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành khẩn trương ban hành quy định về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng theo quy định tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP, bảo đảm đúng thời hạn quy định tại khoản 5 Điều 2 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP.

2. Đáp ứng sự đồng bộ, thống nhất trong quy định và trong triển khai thi hành pháp luật về viên chức

Việc xây dựng dự thảo Thông tư là để đảm bảo sự đầy đủ, đồng bộ, thống nhất, khả thi, công khai, minh bạch, ổn định hơn trong triển khai thi hành Luật Viên chức, Nghị định số 115/2020/NĐ-CP, Nghị định số 85/2023/NĐ-CP, Thông tư số 06/2023/TT-BTP ngày 18/9/2023 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn về vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý và chức danh nghề nghiệp chuyên ngành, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực tư pháp và quy định khác có liên quan của pháp luật về viên chức vào trong quản lý chức danh nghề nghiệp chuyên ngành thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Tư pháp tại các Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản của Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm (“Trung tâm Đăng ký”).

3. Đáp ứng yêu cầu về quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành trong lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm thuộc thẩm quyền của Bộ Tư pháp

Việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trong lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm hiện tại cơ bản thực hiện dựa trên các quy định chung tại Luật Viên chức, Nghị định số 115/2020/NĐ-CP, Nghị định số 85/2023/NĐ-CP, quy định khác liên quan của pháp luật về viên chức. Trong thẩm quyền quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành về đăng ký biện pháp bảo đảm, Bộ trưởng Bộ Tư pháp cũng chỉ mới quy định “Bản mô tả công việc và khung năng lực của vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Bộ Tư pháp” tại Phụ lục VI ban hành kèm theo Thông tư số 06/2023/TT-BTP. Theo đó, quy định pháp luật liên quan hiện hành còn chưa bao quát được hết các vấn đề pháp lý liên quan đến xác định tiêu

chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm tại các Trung tâm đăng ký.

4. Đáp ứng yêu cầu phát triển mới của hệ thống đăng ký biện pháp bảo đảm, của cung cấp dịch vụ hành chính công và của kinh tế - xã hội

Việc xây dựng dự thảo Thông tư là để góp phần đổi mới tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các Trung tâm đăng ký trong bối cảnh các thiết chế này thực hiện cơ chế tự chủ về chi thường xuyên và tự chủ đầu tư. Trong đó, việc đảm bảo chất lượng, tính chuyên nghiệp về nguồn nhân lực nói chung, đội ngũ viên chức nói riêng tại các Trung tâm Đăng ký là một trong những yếu tố có vai trò quyết định trong việc đảm bảo tính chính xác, thông suốt, kịp thời của hoạt động đăng ký biện pháp bảo đảm, từ đó, đáp ứng được các yêu cầu ngày càng cao của các chuỗi cung ứng vốn, trong nâng cao chất lượng dịch vụ hành chính công, trong chiến lược cải cách hành chính, chuyển đổi số và quản lý nhà nước liên quan, nhất là trong bối cảnh chúng ta đã có chủ trương và đang thực hiện việc xây dựng Chính phủ số, kinh tế số và xã hội số.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành

Việc xây dựng dự thảo Thông tư là để đảm bảo sự đồng bộ, thống nhất trong triển khai thi hành Nghị định số 115/2020/NĐ-CP và Nghị định số 85/2023/NĐ-CP; đảm bảo cụ thể hóa việc xác định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm, làm cơ sở cho việc tổ chức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm, từ đó tạo sự thống nhất, xuyên suốt trong quản lý, chỉ đạo, điều hành và bảo đảm sự toàn diện, ổn định trong tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các Trung tâm Đăng ký.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư

2.1. Đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước về đơn vị sự nghiệp công lập, về tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất, tính tương thích của 02 dự thảo Thông tư với hệ thống pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

2.2. Bám sát phương châm hành động, trọng tâm chỉ đạo, điều hành của Chính phủ về đổi mới hệ thống tổ chức đơn vị sự nghiệp công lập, về tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức đảm bảo hiệu quả, thực chất, gắn với đẩy mạnh nâng cao chất lượng của đội ngũ viên chức, chất lượng cung cấp dịch vụ công, thực hiện chuyển đổi số, cải cách thủ tục hành chính tạo môi trường kinh doanh thông thoáng,

thuận lợi hơn, góp phần phát triển an toàn, ổn định các chuỗi cung ứng vốn cho nền kinh tế.

2.3. Đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Bộ trưởng Bộ Tư pháp trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật nói chung, trong quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh Đăng ký biện pháp bảo đảm; tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm nói riêng; phù hợp với quy định của Luật Viên chức, Nghị định số 115/2020/NĐ-CP, Nghị định số 85/2023/NĐ-CP, Thông tư số 06/2023/TT-BTP, quy định khác về đơn vị sự nghiệp công lập, về tuyển dụng, sử dụng, quản lý viên chức và bình đẳng giới.

2.4. Bám sát thực tiễn và yêu cầu đổi mới, phát triển về tổ chức, hoạt động, về nguồn nhân lực tại các Trung tâm Đăng ký; thực tiễn, yêu cầu về quản lý nhà nước về đăng ký biện pháp bảo đảm.

2.5. Đảm bảo có khung pháp lý đồng bộ trong triển khai phương án cải cách tiền lương của Quốc hội và của Chính phủ từ ngày 01/7/2024 vào trong lĩnh vực đăng ký biện pháp bảo đảm thuộc thẩm quyền quản lý nhà nước của Bộ Tư pháp.

2.6. Minh bạch, cụ thể, thống nhất, dễ hiểu về ngôn ngữ, kỹ thuật văn bản trong dự thảo Thông tư.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh

Thông tư này quy định về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm.

2. Đối tượng áp dụng

Đối tượng áp dụng của Thông tư này là viên chức thực hiện công việc đăng ký, cung cấp thông tin về biện pháp bảo đảm, đăng ký tài sản, giao dịch khác theo quy định của pháp luật tại các Trung tâm Đăng ký; cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Cục Đăng ký đã tham mưu và Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ban hành Quyết định số 224/QĐ-BTP ngày 23/02/2024 về thành lập Tổ soạn thảo xây dựng dự thảo Thông tư. Với thành phần gồm đại diện Vụ Tổ chức cán bộ, Cục Kế hoạch – Tài chính, các Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản, các đơn vị chuyên môn thuộc Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm.

2. Cục trưởng Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm đã ban hành Kế hoạch xây dựng dự thảo Thông tư (kèm theo Quyết định số 50/QĐ-CĐKGDBĐ ngày 26/02/2024).

3. Cục Đăng ký đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan trong thực hiện xây dựng dự thảo Thông tư. Trong đó: Ngày 15/3/2024, Cục đã tổ chức các cuộc họp Tổ soạn thảo để lấy ý kiến đối với dự thảo Thông tư, tài liệu liên quan. Ngoài ra, Cục đã gửi dự thảo Thông tư để lấy ý kiến các đơn vị liên quan, đặc biệt là các Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản và các viên chức công tác tại các Trung tâm này - Đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Thông tư. Trên cơ sở kết quả của các hoạt động lấy ý kiến và trên cơ sở phối hợp với Vụ Tổ chức cán bộ, các đơn vị liên quan, Cục Đăng ký đã hoàn thiện hồ sơ xây dựng dự thảo Thông tư.

4. Cục Đăng ký thực hiện quy trình báo cáo Ban cán sự đảng theo Hướng dẫn số 463-HD/BCSD ngày 16/3/2023 của Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp về một số nội dung, trình tự, thủ tục báo cáo, xin ý kiến Ban cán sự đảng trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và điều ước quốc tế do Bộ Tư pháp chủ trì soạn thảo.

5. Đăng tải dự thảo các Thông tư trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Cổng thông tin điện tử Bộ Tư pháp.

6. Phối hợp với Vụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật, các đơn vị liên quan tổ chức thẩm định dự thảo các Thông tư.

Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Hội đồng thẩm định, ý kiến của cơ quan, đơn vị, cá nhân, Cục Đăng ký chỉnh lý dự thảo Thông tư và các tài liệu kèm theo để trình Bộ trưởng Bộ Tư pháp ký ban hành.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục

Dự thảo Thông tư được bố cục thành 03 chương, 06 điều, bao gồm:

- Chương I. Những quy định chung (Điều 1 - Điều 2);
- Chương II. Tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm (Điều 3 – Điều 5);
- Chương III. Điều khoản thi hành (Điều 6);

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

2.1. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng (Điều 1)

Dự thảo Thông tư xác định, Thông tư này quy định về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm để áp dụng đối với viên chức thực hiện công việc đăng ký, cung cấp thông tin về biện pháp bảo đảm, đăng ký tài sản, giao dịch khác theo quy định của pháp luật tại các Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản thuộc Cục Đăng ký quốc gia

giao dịch bảo đảm, Bộ Tư pháp (sau đây gọi là Trung tâm đăng ký); cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2.2. Về nguyên tắc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp (Điều 2)

Dự thảo Thông tư quy định, việc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp phải căn cứ vào vị trí việc làm, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp; cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp được cấp có thẩm quyền phê duyệt; số lượng viên chức ứng với chức danh nghề nghiệp còn thiếu theo yêu cầu của vị trí việc làm và nhu cầu của Trung tâm Đăng ký nơi viên chức làm việc; viên chức được xét thăng hạng phải đáp ứng đủ tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định tại Thông tư này và phải đảm bảo bình đẳng, công khai, minh bạch, khách quan và đúng quy định của pháp luật.

2.3. Về tiêu chuẩn, điều kiện chung đăng ký dự xét thăng hạng lên chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm cao hơn liền kề (Điều 3)

Dự thảo Thông tư bên cạnh quy định viên chức Đăng ký biện pháp bảo đảm dự xét thăng hạng bên cạnh phải đáp ứng tiêu chuẩn, điều kiện chung quy định tại khoản 16 Điều 1 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức thì còn phải phải đáp ứng tiêu chuẩn đặc thù về đạo đức, nghề nghiệp đối với chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm quy định tại Thông tư số .../2024/TT-BTP ngày tháng năm 2024 quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm và cơ quan sử dụng viên chức phải có vị trí việc làm còn thiếu ứng với hạng chức danh nghề nghiệp viên chức xét thăng hạng.

d) Về tiêu chuẩn, điều kiện đăng ký dự xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm từ hạng III lên hạng II và từ hạng II lên hạng I (Điều 4, Điều 5)

Căn cứ vào quy định tại Nghị định số 85/2023/NĐ-CP, Thông tư số 06/2023/TT-BTP; chức năng, nhiệm vụ và thực trạng cơ cấu tổ chức, nhân sự của các Trung tâm Đăng ký giao dịch, tài sản; trên cơ sở tham khảo quy định của các văn bản quy phạm pháp luật liên quan (Thông tư số 02/2021/TT-BNV ngày 11/6/2021 được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 06/2022/TT-BNV ngày 28/6/2022 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định mã số, tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ và xếp lương đối với các ngạch công chức chuyên ngành hành chính và công chức chuyên ngành văn thư...), dự thảo Thông tư quy định các tiêu chuẩn, điều kiện đăng ký dự xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm bảo đảm đáp ứng yêu cầu nâng cao chất lượng đội ngũ viên chức của Trung tâm Đăng ký, cụ thể như sau:

- Đối với việc thăng hạng III lên hạng II: ngoài việc việc đảm bảo tiêu chuẩn về trình độ đào tạo, bồi dưỡng và tiêu chuẩn về năng lực chuyên môn, nghiệp vụ

áp dụng cho viên chức đăng ký biện pháp bảo đảm hạng II theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp quy định tại Thông tư số .../2024/TT-BTP ngày tháng năm 2024 quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm, người dự xét thăng hạng còn phải đáp ứng điều kiện có thời gian giữ chức danh Viên chức đăng ký biện pháp bảo đảm hạng III từ đủ 09 năm trở lên (không kể thời gian tập sự, thử việc). Trường hợp có cả thời gian giữ chức danh tương đương và thời gian giữ chức danh Viên chức đăng ký biện pháp bảo đảm hạng III thì tổng thời gian giữ hai chức danh này cũng phải từ đủ 09 năm trở lên (không kể thời gian tập sự, thử việc), đồng thời trong đó phải có thời gian giữ chức danh Viên chức đăng ký biện pháp bảo đảm hạng III tối thiểu 01 năm (đủ 12 tháng không kể thời gian tập sự, thử việc) tính đến hết thời hạn nộp hồ sơ đăng ký dự xét thăng hạng.

- Đối với việc thăng hạng II lên hạng I: bên cạnh việc đảm bảo tiêu chuẩn về trình độ đào tạo, bồi dưỡng và tiêu chuẩn về năng lực chuyên môn, nghiệp vụ áp dụng cho viên chức đăng ký biện pháp bảo đảm hạng I theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp quy định tại Thông tư số .../2024/TT-BTP ngày tháng năm 2024 quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp Đăng ký biện pháp bảo đảm, người dự xét thăng hạng còn phải đáp ứng các điều kiện:

(i) Có thời gian giữ chức danh Viên chức đăng ký biện pháp bảo đảm hạng II từ đủ 06 năm trở lên. Trường hợp có cả thời gian giữ chức danh tương đương và thời gian giữ chức danh Viên chức đăng ký biện pháp bảo đảm hạng II thì tổng thời gian giữ hai chức danh này cũng phải từ đủ 06 năm trở lên, đồng thời trong đó phải có thời gian giữ chức danh Viên chức đăng ký biện pháp bảo đảm hạng II tối thiểu 01 năm (đủ 12 tháng) tính đến hết thời hạn nộp hồ sơ đăng ký dự xét thăng hạng.

(ii) Trong thời gian giữ chức danh Viên chức đăng ký biện pháp bảo đảm hạng II đã tham gia xây dựng ít nhất 02 (hai) trong số các sản phẩm sau: văn bản quy phạm pháp luật, đề tài, đề án, dự án, chương trình nghiên cứu khoa học từ cấp cơ sở trở lên mà Trung tâm Đăng ký hoặc Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm hoặc cấp khác có thẩm quyền được giao chủ trì nghiên cứu, xây dựng đã được cấp có thẩm quyền ban hành hoặc nghiệm thu đạt yêu cầu.

VI. VIỆC LÒNG GHÉP VẤN ĐỀ BÌNH ĐẲNG GIỚI; NGUỒN NHÂN LỰC, TÀI CHÍNH ĐỂ BẢO ĐẢM THỰC HIỆN CÁC THÔNG TƯ; CHI PHÍ TUÂN THỦ CÁC THỦ TỤC HÀNH CHÍNH TRONG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Nội dung quy định tại dự thảo Thông tư không làm phát sinh vấn đề bình đẳng giới, không làm phát sinh vấn đề mới về tổ chức, bộ máy và về thủ tục hành chính theo quy định tại Luật Bình đẳng giới, Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính và Thông tư số 03/2022/TT-BTP ngày 10/02/2022 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn việc

đánh giá tác động của thủ tục hành chính trong lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và soạn thảo dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Cục Đăng ký quốc gia giao dịch bảo đảm kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Nguyễn Khánh Ngọc (để b/cáo);
- Vụ Tổ chức cán bộ (để p/hợp);
- Cục Kế hoạch – Tài chính (để p/hợp);
- Các Phó Cục trưởng (để t/hiện);
- Lưu: VT.



CỤC TRƯỞNG

Nguyễn Hồng Hải